



**СТОМАТОЛОГИЧЕСКАЯ
АССОЦИАЦИЯ РОССИИ**
RUSSIAN DENTAL ASSOCIATION

+7-495-108-02-44
8-800-500-52-62



105120, г. Москва, Гжельский пер.,
д.13А, стр.3, офис 403



e-stomatology.ru
director-star@mail.ru



Исх. № 163/20-С от 30.11.2020

Предложения СТАР

Приказом Министерства здравоохранения №560н от 09 июня 2020 года утверждены Правила проведения рентгенологических исследований (начало действия документа - 01.01.2021 г.) (далее - Правила проведения рентгенологических исследований).

Приказом Минздрава России от 31.07.2020 N 786н утвержден Порядок оказания медицинской помощи взрослому населению при стоматологических заболеваниях (начало действия документа - 01.01.2021 г.) (далее- Порядок оказания медицинской помощи взрослому населению при стоматологических заболеваниях).

Ознакомившись с вышеуказанными нормативно-правовыми актами полагаем, что одновременное их применение, в утвержденных редакциях, без предоставления со стороны государственных органов дополнительных официальных разъяснений либо внесения изменений в действующие нормативно-правовые акты неизбежно приведёт:

- к массовому закрытию медицинских стоматологических организаций, индивидуальных предпринимателей, оказывающих медицинскую помощь по стоматологическому профилю;
- невозможности своевременного оказания стоматологической медицинской помощи;
- увеличению сроков получения пациентами медицинской помощи, в связи с необходимостью ожидания интерпретации результатов исследования врачом рентгенологом;
- дополнительным материальным расходам со стороны стоматологических медицинских организаций, на переоборудование кабинетов и соблюдения требований законодательства в части проведения рентгенологических исследований.

Подробное обоснование данной позиции приведено в Приложении № 1 к настоящему обращению.

Считаем, утвержденные законодателем препятствия к осуществлению стоматологической деятельности и предоставления качественной, своевременной и квалифицированной помощи населению можно устранить следующими путями:

1. Приостановить вступление в силу «Правил проведения рентгенологических исследований (Приказ Минздрава России от 09.06.2020 № 560н)».
2. Внести изменения в Правила проведения рентгенологических исследований: для медицинских организаций, стоматологического профиля - предусмотреть в Правилах возможность проведения рентгенологических исследований без составления Протокола рентгенологического исследования (если нет врача-рентгенолога в штате медицинской организации), с проведением анализа и интерпретации рентгенологических снимков врачом-стоматологом и закреплением их результатов в медицинской карте пациента.
3. Подготовить официальные разъяснения со стороны уполномоченного государственного органа о праве врача - стоматолога (любой специальности) анализировать и интерпретировать результаты рентгенологических исследований.
4. Провести техническое уточнение Приложения № 12 Правил проведения рентгенологических исследований путем внесения изменений технически объединив пункт 1 и пункт 2 в Приложении №12 в один пункт за номером 1.

5. Внести изменения в Приказ Минздрава России от 08.10.2015 N 707н "Об утверждении Квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки "Здравоохранение и медицинские науки" в специальность «Рентгенология», дополнив Раздел: «Уровень профессионального образования» специальностью «Стоматология», и Раздел: «Дополнительное профессиональное образование» - «Стоматология терапевтическая», «Стоматология ортопедическая», «Ортодонтия», «Стоматология хирургическая», «Стоматология детская», «Стоматология общей практики».

6. Внести изменения в Приказ Минздрава России от 27.06.2016 N 419н "Об утверждении Порядка допуска лиц, не завершивших освоение образовательных программ высшего медицинского или высшего фармацевтического образования, а также лиц с высшим медицинским или высшим фармацевтическим образованием к осуществлению медицинской деятельности или фармацевтической деятельности на должностях среднего медицинского или среднего фармацевтического персонала" дополнив пункт 4 должностью среднего медицинского персонала: «Рентгенлаборант».

7. Разрешить для врачей-стоматологов проходить курс повышения квалификации «Лучевая диагностика заболеваний и повреждений челюстно-лицевой области» (36 часов, в рамках непрерывного медицинского образования), который позволит анализировать и интерпретировать рентгенологические исследования.

8. Внести в проект документа «Профессиональный стандарт. Врач-стоматолог» от 2020 г дополнения и изменения в разделы «Трудовые действия» и «Необходимые умения» по всем стоматологическим специальностям (врач-стоматолог, врач-стоматолог-терапевт, врач-стоматолог-хирург, врач-стоматолог-ортопед, врач-стоматолог-ортодонт, врач стоматолог детский), дополнив возможностью давать обоснование необходимости и объема лучевых методов обследования и интерпретировать данные лучевых методов обследования

Приложение:

1. Приложение №1 Обоснование необходимости уточнения либо внесения изменений в Приказ Министерства здравоохранения №560н от 09 июня 2020 года утверждены Правила проведения рентгенологических исследований, Приказ Минздрава России от 31.07.2020 N 786н утвержден Порядок оказания медицинской помощи взрослому населению при стоматологических заболеваниях, иные, указанные в обращении нормативно-правовые акты.

Президент Ассоциации общественных объединений
«Стоматологическая ассоциация России»



Трунин Д.А.

Обоснование необходимости уточнения либо внесения изменений в Приказ Министерства здравоохранения №560н от 09 июня 2020 года утверждены Правила проведения рентгенологических исследований, Приказ Минздрава России от 31.07.2020 N 786н утвержден Порядок оказания медицинской помощи взрослому населению при стоматологических заболеваниях, иные, указанные в обращении нормативно правовые акты.

1. Согласно п. 12 Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению, при стоматологических заболеваниях, утвержденному Приказом Минздрава России от 31.07.2020 N 786н (далее- Порядок оказания медицинской помощи взрослому населению при стоматологических заболеваниях), выполняются в соответствии с Правилами проведения рентгенологических исследований.

В пунктах 10 и 16 Правил проведения рентгенологических исследований, утвержденных Приказом Министерства здравоохранения №560н от 09 июня 2020 года (далее - Правила проведения рентгенологических исследований), указано, что рентгенологические исследования проводятся врачом-рентгенологом или рентгенолаборантом. Анализ результатов рентгенологических исследований проводится врачом-рентгенологом.

При буквальном толковании Приказа Министерства здравоохранения №560н от 09 июня 2020 года, можно прийти к выводу, что врач-стоматолог не имеет право самостоятельно провести и проанализировать результат рентгенологического исследования, даже в целях постановки верного диагноза, выработки плана лечения и, при необходимости, его последующей корректировке. Для этого ему необходимо привлечь рентгенолаборанта и врача-рентгенолога, что в случае отсутствия у медицинской организации залицензированного вида деятельности рентгенологии в принципе невозможно.

Согласно новому порядку, установленному в Правилах проведения рентгенологических исследований, с 01.01.2020 г. врач-стоматолог после проведения рентгенологического исследования должен направить их результаты врачу –рентгенологу, и ожидать их описания (составление протокола) в течении 24 часов. Одновременно с этим, врач-стоматолог не может продолжить лечение пациента до получения описания рентгенологического исследования. Таким образом, пациент, из-за утвержденных законодателем нормативно-правовых актов будет вынужден как минимум сутки, продолжать испытывать дискомфорт, боль, иные негативные симптомы его заболевания, что согласно статье 151 ГК РФ расценивается как моральный вред.

Например, при проведении эндодонтического лечения за время одного приема пациента может требоваться выполнения последовательных (не одновременного, а по мере выполнения врачом-стоматологом соответствующих манипуляций) рентгеновских снимков, без результатов которых врач не сможет приступить к следующему этапу лечения. Бывают случаи, когда в процессе лечения пациенту необходимо выполнить снимок зубного канала совместно со стоматологическим инструментом в нем. Это позволяет лечащему врачу полностью контролировать процесс лечения и предоставлять своевременную и качественную медицинскую помощь. В подобной ситуации невозможно и нецелесообразно направлять пациента в стороннюю медицинскую организацию для проведения исследования и ожидать получения результатов, а лишь после этого, продолжать лечение. Полагаем, что именно в этих целях в Порядке оказания медицинской помощи взрослому населению при стоматологических заболеваниях было закреплено обязательное требование о наличии практически в каждом кабинете врача-стоматолога аппарата рентгеновского для внутривисочных снимков (радиовизиограф).

Стоит отметить, что программы подготовки врачей любой специальности, в том числе по стоматологии, включают в себя раздел рентгенологии, который на сегодняшний день позволяет всем врачам стоматологического профиля квалифицированно интерпретировать результаты рентгенологических исследований.

Анализируя подобную ситуацию, можно с уверенностью спрогнозировать увеличение сроков лечения пациентов, невозможность врачей-стоматологов своевременно реагировать на изменения состояния здоровья своих пациентов, что безусловно окажет негативное влияние на состояние здоровья в целом и нет понимания, кто будет нести за это ответственность.

Помимо этого, ни Порядок оказания медицинской помощи взрослому населению при стоматологических заболеваниях, ни Правила проведения рентгенологических исследований в утвержденных редакциях не содержат механизм разрешения ситуации, при которой врач-стоматолог будет не согласен с протоколом исследования врача-рентгенолога, если рентгенологическое исследование проводилось в сторонней медицинской организации. Кто в данном случае будет нести ответственность перед пациентом за отсутствие достижения запланированного результата лечения в случае, если в протоколе-рентгенологического исследования не учтены все особенности зубочелюстной системы?

2. Врачи-стоматологи- индивидуальные предприниматели, составляющие немалую часть стоматологического сообщества, с введением Правил проведения рентгенологических исследований в действие фактически лишаются возможности заниматься законной, лицензированной трудовой деятельностью. Согласно действующему законодательству, лицензию по рентгенологии можно получить только при наличии в штате медицинского работника, имеющего специализацию «рентген-лаборант» или «врач- рентгенолог».

Согласно письму Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 4 марта 2015 г. N 01-5237/15 "О лицензировании индивидуальных предпринимателей" одним из условий предоставления лицензии индивидуальному предпринимателю является соответствие его персонифицированных данных установленным требованиям, а именно, образования, специальной подготовки, стажа и т.д. Поэтому действие лицензии может распространяться исключительно на получившее ее физическое лицо. Так как в настоящее время не предусмотрено получение специализации по рентгенологии для стоматологов, то врач-стоматолог индивидуальный предприниматель ни при каких обстоятельствах не имеет в РФ возможности получить медицинскую лицензию по рентгенологии, даже если полностью выполнит требования по оснащению рентгеновским аппаратом своего кабинета.

Таким образом, вступление указанных изменений в силу оставляет врачам -стоматологам-индивидуальным предпринимателям два выбора:

- либо прекратить осуществлять деятельность;
- либо зарегистрировать другую форму юридического лица, которая позволит получить лицензию на проведение рентгенологических исследований. пройти

Однако, даже при выборе второго варианта, врач-стоматолог индивидуальный предприниматель, будет вынужден нести значительные временные и материальные затраты, связанные с регистрацией нового юридического лица и получением лицензии на осуществление медицинской деятельности.

3. В соответствии с требованиями нового Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению при стоматологических заболеваниях, во всех стоматологических кабинетах (кроме кабинета профилактики и ортодонтии) необходимо наличие радиовизиографа при отсутствии отдельного рентгеновского кабинета, с обязательным соблюдением требований действующего СанПиНа 2.6.1.1192-03 «Гигиенические требования к устройству и эксплуатации рентгеновских кабинетов, аппаратов и проведению рентгенологических исследований».

В пункте 10 Правил проведения рентгенологических исследований указано, что рентгенологические исследования проводятся врачом-рентгенологом или рентгенолаборантом.

Проведение исследования врачом-рентгенологом или рентгенолаборантом само по себе предполагает наличие обязанности у медицинской организации лицензии на осуществление медицинской деятельности по доврачебной или врачебной рентгенологии.

В п. 6 Приложения №10 Правил проведения рентгенологических исследований закрепляется, что кабинет рентгеновский стоматологический оснащается оборудованием в соответствии с Приложением №12. Согласно п.1 данного Приложения устанавливается необходимость наличия аппарата рентгеновского для внутривидовых снимков (радиовизиограф), а согласно п. 2 устанавливается необходимость наличия рентгеновского аппарата для томографии зубочелюстной системы (ортопантомограф).

В связи с этим становится непонятным, почему в случае размещения радиовизиографа в отдельном рентгеновском стоматологическом кабинете, медицинской организации, для лицензирования и соблюдения стандарта оснащения кабинета рентгеновского стоматологического, необходимо осуществлять установку ортопантомографа, который не используется в деятельности медицинской организации.

Считаем, что необходимость и достаточность наличия радиовизиографа и (или) ортопантомографа в кабинете рентгеновском стоматологическом должна определяться самой медицинской организацией в зависимости от тех видов работ (услуг), которые выполняются в рамках имеющейся лицензии у медицинской организации.

В большинстве стоматологических медицинских организаций как государственной, так и частной форм собственности, установлены радиовизиографы в отдельных рентгеновских кабинетах. Установка дополнительно ортопантомографа в данных рентгеновских кабинетах, которые изначально были спроектированы только под радиовизиографию, просто невозможна. Понадобится разработка нового проекта и получение соответствующих разрешительных документов, проведение ремонтных работ, потребуются дополнительные площади (так как СанПины предусматривают для каждого вида аппарата свои нормативы по площадям), что в имеющихся помещениях зачастую невозможно. И все это повлечет дополнительные материальные затраты отрасли, которая и так была признана пострадавшей в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID -19. Часть стоматологических организаций, не способных выполнить новые требования, будут вынуждены прекратить свою деятельность ввиду невозможности обеспечить соблюдение требований законодательства, а это в свою очередь приведет к массовому увольнению медицинских работников, невозможностью пациентов завершить лечение, значительному снижению налогов и взносов, поступающих в государственный бюджет от деятельности данных организаций.